

Radiografía de la democracia en el Estado de Tabasco

Luis Fernando Ramírez Ruiz

Durante el proceso electoral del 2018 Morena se consolidó como una fuerza política hegemónica debido a su triunfo en la mayoría de las elecciones locales y también en las elecciones federales. Los resultados electorales demuestran que Tabasco no fue la excepción. A nivel federal el 80% de los electores votaron a favor de Andrés Manuel López Obrador, candidato presidencial de la coalición Juntos Haremos Historia, con una participación del 71,11%, porcentaje superior a la participación a nivel nacional que fue del 63,43%.

En la elección para gobernador, los votantes también apoyaron al candidato de Morena pero ahora solamente con un apoyo del 61%. Sin embargo, es importante resaltar que Adán Augusto, actual gobernador de Tabasco, consiguió una participación electoral histórica y cercana al 70.74%.

A nivel local, el predominio también es claro. En las elecciones para diputados locales, Morena ganó todos los municipios, ya sea solo o en coalición con el PT. En el Congreso del Estado de Tabasco, el grupo parlamentario de Morena está conformado por 21 diputados locales, de un total de 35, lo cual representa el 60% del Congreso local. Asimismo, 11 de los 17 municipios son gobernados por Morena y 4 municipios fueron ganados por la coalición entre Morena y el Partido del Trabajo (PT). En total, Morena tiene influencia en 15 de 17 municipios, por lo que el Partido Verde solo ganó un

ayuntamiento (Emiliano Zapata) con el 30% de los votos al igual la coalición PAN-PRD-MC (Jonuta) aunque con el 39% de los votos.

En términos de gobernabilidad, las mayorías obtenidas en el congreso local y en los municipios implican el establecimiento de políticas sin necesitar de la negociación con otras fuerzas políticas y por ello pueden obtener resultados de acuerdo con sus intereses con un menor costo. También implica que puedan establecer reformas o cambios en la constitución local para llevar a cabo su programa de gobierno.

Ahora bien, la concentración de votos por parte de Morena significó que partidos como Movimiento Ciudadano, Encuentro Social, Acción Nacional y Nueva Alianza, perdieran el registro al no conseguir el 3% de votos en los comicios locales. A pesar de la disminución de partidos en la entidad, el Congreso aprobó reducir en un 50% el financiamiento a partidos y eliminar el fuero a servidores públicos.

De esta manera podemos ver que la influencia de Morena en todos los niveles de gobierno del Estado de Tabasco es casi total al controlar la mayoría de los municipios, obtener la mayoría en el Congreso Local y haber ganado la titularidad del gobierno de Tabasco con Adán Augusto. Esto podría significar un retroceso democrático en la entidad debido a que los demás partidos políticos tienen poca influencia en las decisiones que tome el gobernador y, en una forma más amplia, al aumentar la probabilidad de estar alineados con la política que dicte el Presidente de la República. En otras palabras: Morena no cuenta con contrapesos significativos que puedan establecer barreras para medidas particulares. En todo caso, la disputa por planes de gobierno, políticas públicas, presupuesto, entre otros elementos se llevarían dentro de Morena. Llama la atención la disminución de los partidos de oposición en el ámbito local y en detrimento en los niveles de votación del PRD y PRI. Si a estos hechos le añadimos una reducción en su

presupuesto que podría estar menguando en las capacidades de las instituciones políticas para operar en la entidad y así funcionar como eventuales contrapesos, al menos en el congreso local, que controla Morena.

Durante el proceso electoral destacó el apoyo público hacia Andrés Manuel que el candidato a gobernador por el Partido Verde, Óscar Cantón Zetina, realizó durante el primer debate a la gubernatura. Si bien momentos después el partido ratificó su apoyo al candidato de la coalición Todos por México José Antonio Meade. Es relevante porque señala el nivel de apoyo que el actual presidente de México tuvo en Tabasco. Este nivel de apoyo se vio ratificado por los resultados a nivel municipal, estatal y federal. El 18 de junio, aproximadamente dos semanas antes de los comicios, el candidato por el Partido Verde a la gubernatura declinó en favor del candidato de Morena y actual gobernador, Adán Augusto.

En la relación entre poderes, es claro que no hubo tensiones importantes debido a que en la LXII Legislatura la primera fuerza política era el PRD con 18 diputados, mismo partido que el exgobernador Arturo Núñez. El PRI era la segunda fuerza con 6 diputados. Morena solamente había conseguido dos escaños, por lo que el cambio en la fuerza del PRD y Morena de una legislatura a otra es importante. El máximo punto de tensión probable fue la aprobación de la cuenta pública 2017 por parte del Congreso local debido a los señalamientos por corrupción en diversas secretarías del Estado. Al final solamente la bancada del PRI y de dos diputados de Morena votaron en contra de su aprobación, sin evitar que esta al final fuera aceptada.

Otro punto posible de tensión, aunque resulta más una reconfiguración de los poderes, reside en las renunciaciones prematuras, en diciembre del 2018, de los titulares del Tribunal Superior de Justicia y de la Fiscalía General del Estado. Este hecho puede ser

considerado como una oportunidad para el gobierno de Adán Augusto de hacer frente al aumento de la delincuencia en la entidad con una nueva estrategia y personal calificado.

En temas de violencia política, Tabasco fue marcado por hechos violentos durante la jornada electoral o en fechas cercanas al 1 de julio, día de las elecciones locales y federales. Destaca la muerte de cuatro personas durante los comicios, además del ataque de personas armadas en algunas casillas. A pesar de la violencia ocurrida, los resultados electorales fueron aceptados por los partidos de oposición y la diferencia entre el partido ganador, respecto el segundo lugar, es tan amplia que resulta difícil argumentar el fraude para descalificar tanto al proceso como los resultados en todos los niveles de gobierno.

Finalmente podemos decir que los candidatos perdedores, al aceptar los resultados electorales, proveen de legitimidad a las nuevas autoridades electas. Más allá de los actos violentos durante la jornada electoral, los partidos aceptaron los resultados, hubo claros ganadores y, en general, tuvo lugar una reestructuración del mapa político en Tabasco. Esta reestructuración culmina con una nueva era hegemónica por parte de Morena al tener el control de los municipios, diputados locales, gobernador en Tabasco.

En cuanto a las relaciones entre los poderes, después de la elección del 2018, resalta la tersa relación entre el ahora exgobernador Arturo Núñez y el entonces presidente electo Andrés Manuel López Obrador. Asimismo, el ahora expresidente Enrique Peña Nieto reconoció el desempeño de Núñez al frente de la Conferencia Nacional de Gobernadores durante el periodo de enero a mayo del 2018.¹ Si bien esto puede leerse

¹María José Pola, *Diario Presente*, Consultado el 11 de junio del 2019. Enlace: <https://www.diariopresente.mx/tabasco/reconoce-epn-desempeno-de-arturo-nunez/210723>

como una señal positiva de un buen desempeño gubernamental, no implica que no hayan existido eventos al interior de su gabinete o en relación con otros poderes del Estado.

El fantasma de corrupción, durante la gestión de Arturo Núñez e incluso en el caso de Andrés Granier, gobernador durante el periodo 2007 – 2012, no provee una señal positiva. Tan solo en junio del 2018 Andrés Granier y su Tesorero, José Manuel Saiz Pineda, lograron ganar un amparo por el delito de peculado y consiguieron un ‘auto de libertad’ debido a la falta de elementos para ser procesados por peculado. Apenas en enero del 2019 logró continuar con sus procesos en prisión domiciliaria ².

De acuerdo con la situación económica del Estado es importante mostrar que tuvo una contracción del 5% en 2017. Asimismo, acumulado del periodo entre enero y septiembre del 2018 también tuvo una reducción del 5.4% y en el tercer trimestre tuvo un retroceso de 6.4% en su índice de actividad económica respecto al mismo periodo en el 2017³. Es importante destacar que la entidad suma 14 trimestres en contracción y en el último trimestre del 2018 tuvo un retroceso del 10%.

En contraste con estos datos desalentadores que retratan una situación económica vulnerable en Tabasco, el arribo de López Obrador a la presidencia trajo consigo anuncios relevantes en materia de proyectos de infraestructura para el desarrollo del sureste. La construcción de la refinería puede ser considerada como una obra simbólica ya que marca el inicio del ‘rescate de la industria petrolera’, uno de los pilares de la campaña y del discurso del presidente López Obrador. Asimismo, el descubrimiento de yacimientos

² Redacción, *Excélsior*, Consultado el 11 de junio del 2019. Enlace: <https://www.excelsior.com.mx/nacional/de-gobernador-a-prision-domiciliaria-momentos-clave-en-el-caso-granier/1291173>

³ Secretaría de Economía, Consultado el 11 de junio del 2019 enlace: <https://www.inegi.org.mx/app/tmp/tabuladoscn/default.html?tema=PIBE>

petroleros por parte de empresas privadas en las costas de la entidad implica inversiones por US \$42,000 millones en 3 décadas; aunque los recursos estén contemplados para el gobierno federal el argumento está basado en el impacto de la derrama económica de estas inversiones y de la industria petrolera para Tabasco.⁴

Las demandas para la provisión de servicios públicos básicos para los ciudadanos de Tabasco es un caldo de cultivo para movimientos sociales e incluso tensiones dentro de su gabinete. Destacan las movilizaciones de los trabajadores del sector salud debido a la falta de pagos, bonos y honorarios por falta de recursos para solventar tales gastos. Además de la frágil situación laboral para los médicos, el vicepresidente del Colegio Médico de Tabasco, Francisco Medina Custorio, señala que aproximadamente 2,000 médicos han migrado a otros estados debido a la crisis económica y de seguridad que aqueja a la entidad⁵. Si bien finalmente fueron resueltos los problemas de pago para los servidores del sector salud, hay puntos de tensión que también están presentes en otros sectores como educación, judicial, entre otros.

Sobre el estado de la seguridad pública destaca que el gobierno de Arturo Núñez omitió reportar 13,219 delitos al Secretariado Ejecutivo del Sistema Nacional de Seguridad Pública (SESNP)⁶. Los delitos omitidos incluyen el secuestro, homicidios y extorsión. El total de delitos durante 2018 fue de 58,271, de acuerdo con datos del Secretariado Ejecutivo del Sistema Nacional de Seguridad Pública.

⁴ Notimex, en *El Financiero*, Consultado del 11 de junio del 2019 Enlace: <https://www.elfinanciero.com.mx/economia/petroleras-privadas-descubren-tres-yacimientos-en-tabasco>

⁵ Edubiel Arias, *Diario Presente*, Consultado el 11 de junio del 2019. Enlace: <https://www.diariopresente.mx/tabasco/medicos-emigran-ante-la-crisis-economica-e-inseguridad/207081>

⁶ Albert Hernández, *El Financiero*, consultado el 11 de junio del 2019. Enlace: <https://www.elfinanciero.com.mx/peninsula/gobierno-de-tabasco-omitio-el-67-de-los-secuestros-en-2018>

De manera similar, el Índice de Paz 2019 muestra que el impacto económico de la violencia en Tabasco fue de \$97.1 miles de millones de pesos en 2018. El mismo estudio coloca a la entidad en el lugar 21 del panorama del nivel de paz en México. Cabe destacar una ligera mejora en el puntaje del 2018 respecto al 2017 al pasar del lugar 25 al 21. Sin embargo, también resulta preocupante que el impacto económico de la entidad haya aumentado de \$90,353 millones de pesos en 2017 a \$97,135.3 millones de pesos en 2018, un aumento aproximado del 7%.

Siguiendo esta misma línea sobre seguridad, la Encuesta Nacional de Victimización y Percepción sobre Seguridad Pública (ENVIPE 2018) muestra que la tasa de víctimas por cada 100,000 habitantes en Tabasco aumentó 25.5% al pasar de 26,760 en 2016 a 33,589 en 2017; esto pone al estado como el segundo a nivel nacional con el mayor crecimiento en el país solo por detrás de Zacatecas, cuya tasa de víctimas tuvo un aumento del 30.3%.⁷ En la misma encuesta (ENVIPE 2018), podemos observar que el 40% de los hogares en toda la entidad tuvo al menos una víctima de delito en comparación con el promedio nacional donde el 35,6% de los hogares tuvo al menos una víctima de delito. Es notable destacar el asesinato del periodista Juan Carlos Huerta debido a que México se ha convertido en uno de los países más inseguros para ejercer esta profesión.

Finalmente, el dato que muestra el continuo deterioro en la percepción sobre seguridad pública es que casi el 92% de los encuestados considera que vivir en Tabasco es inseguro. En comparación con años anteriores, vemos un continuo incremento desde 2013 cuando solo pensaban esto el 83.4% de los habitantes. A nivel municipio o

⁷ Los datos sobre el Envipe publicados en el 2018 retratan los resultados obtenidos en 2017.

delegación la percepción de inseguridad es del 86.6% mientras que a nivel colonia o localidad es de un 67,8%.

Conclusión

De acuerdo con lo expuesto líneas arriba, podemos concluir que Tabasco se encuentra en un momento delicado en múltiples áreas al mismo tiempo. Por una parte, la delincuencia mantiene una tendencia al alza desde el 2016. Asimismo se añaden problemas financieros que podrían ocasionar conflictos sociales en la entidad debido a la exigua provisión de servicios públicos en la entidad. La huelga de médicos y trabajadores del sector salud además de las manifestaciones en otros sectores por falta de pagos, muestran no sólo el deterioro en la administración pública que puede afectar en la provisión de servicios públicos, sino también señalan las posibles consecuencias que dicho deterioro podría traer a la entidad.

Ahora bien, en términos políticos es clara la hegemonía de MORENA sobre la entidad en todos los niveles de gobierno. Es decir, mantener el control sobre 15 de 17 municipios, el 60% de los diputados en el congreso local, además de haber logrado ganar la gubernatura con una amplia ventaja sobre los contrincantes, puede generar una ausencia de contrapesos que afecten la rendición de cuentas. Asimismo, es clara la alineación de intereses respecto las políticas y proyectos del presidente Andrés Manuel López Obrador.

En términos económicos no hay duda sobre la importancia de la industria petrolera la cual es considerada como una palanca para el desarrollo de la zona. Por esta razón es importante la refinería en Dos Bocas, el descubrimiento de yacimientos petroleros y ante estos escenarios la promoción de la inversión en la entidad. Es importante remarcar el

estado de las finanzas públicas debido a que la provisión de servicios públicos impacta en las actividades económicas de la entidad y la continua contracción de la entidad también implica menores ingresos tributarios, por lo que al final la situación empeora cada vez más.

En este breve recorrido por la entidad, podemos ver que los grandes desafíos de Tabasco residen en lograr fomentar el desarrollo económico de la entidad, acompañado de una clara mejoría en los niveles de seguridad. Estos dos factores están claramente relacionados, sin embargo, no podemos dejar de lado las cuestiones políticas porque si bien el gobernador Adán Augusto podrá establecer programas e implementar proyectos, casi de manera unilateral, no podemos dejar a un lado que los criterios para elegir entre las propuestas y ejecutarlas pueden no ser los mejores ni responder a las necesidades de la entidad. Es decir, dada la composición de las fuerzas y ausencia de equilibrios políticos, resulta relativamente sencillo establecer mecanismos clientelares que pueden impactar su desarrollo económico de manera negativa en el mediano y largo plazo. La cuestión de fondo es: la situación democrática está a prueba en la entidad al menos hasta el próximo ciclo de comicios debido a su impacto directo sobre los equilibrios políticos y por tanto sobre la implementación de políticas que pretenden responder a problemas particulares.