

Morelos: el deterioro de la democracia.

Ma. Fernanda Somuano¹

La situación de la democracia en Morelos se ha deteriorado de manera importante en los últimos cuatro años. Mientras en el 2015 el estado tenía un desarrollo democrático bajo, en el 2018 aparece con un desarrollo democrático mínimo, sólo por encima de Guerrero.

Elecciones

En 2018, los ciudadanos morelenses eligieron un gobernador, 12 diputados locales de mayoría relativa, 8 diputados locales de representación proporcional y 33 ayuntamientos. El ganador de la gubernatura fue Cuauhtémoc Blanco, un exfutbolista que compitió por la Coalición “Juntos Haremos Historia” formada por el Partido Encuentro Social (PES), Movimiento de Regeneración Nacional (Morena), el Partido del Trabajo (PT). Blanco obtuvo la mayoría absoluta con 52.59% de los votos totales y una ventaja de más de 30 puntos sobre su más cercano contrincante Víctor Caballero Solano (Partido Acción Nacional-PAN y Movimiento Ciudadano-MC), que alcanzó el 13.9 por ciento. Además del descontento generalizado con la situación del país, este resultado tuvo mucho que ver con el enojo de la población con el trabajo del gobernador saliente Graco Ramírez, quien ya desde 2016, tenía niveles de desaprobación del 80%.²

¹ Profesora-investigadora de El Colegio de México.

²www.nacion321.com/gobierno/estos-son-los-numeros-de-graco-ramirez-en-el-gobierno-de-morelos 2016-12-13

La Coalición “Juntos Haremos Historia” obtuvo triunfos en 16 de los 33 municipios de Morelos, entre ellos, Cuernavaca, Jiutepec, Cuautla, Jojutla, Ayala, Tepoztlán y Amacuzac. La coalición "Juntos por Morelos", integrada por los partidos de la Revolución Democrática (PRD) y Social Demócrata (PSD) obtuvieron cuatro municipios, así como el Verde Ecologista de México (PVEM), quien también ganó en cuatro demarcaciones. Las candidaturas comunes del PAN y MC tendrían dos; el Revolucionario Institucional (PRI), dos; Nueva Alianza (NA), dos; el Partido Humanista una, además de un candidato independiente que obtuvo el triunfo en Coatlán del Río. Las dos senadurías por representación popular y las cinco diputaciones federales también fueron para la coalición “Juntos Haremos Historia”.

El Congreso local quedó conformado de la siguiente forma: De las 20 diputaciones ocho fueron ganadas por Morena, tres por el PES, dos por el PT, y una por cada uno de los siguientes partidos, PRI, PRD, PAN, NA, MC, PHM y PSD. Cabe mencionar que, por primera vez en la historia de Morelos, el congreso estatal tendrá mayoría de mujeres, quienes suman 14, mientras sólo hay seis hombres.

Es importante mencionar que las elecciones en el estado se dieron en un clima de sospecha de intervención del crimen organizado en el financiamiento de campañas y sobornos a políticos electos. De acuerdo a diferentes fuentes, el narco financiaba las campañas de los políticos para evitar que los recién electos alcaldes se metieran con los criminales, además de que les pagaban derecho de piso. Esta acusación es contra 11 ediles del estado de Morelos. Los entonces aspirantes a los gobiernos municipales pertenecían a agrupaciones de todo el espectro político: cinco eran de la coalición del Partido

Revolucionario Institucional y el Partido Verde Ecologista de México (PRI-PVEM), dos representaban al Partido Socialdemócrata (PSD), uno más iba por el Partido Acción Nacional (PAN), otro por el Partido Humanista (PH), otro era de Movimiento Ciudadano (MC) y uno más del Partido de la Revolución Democrática (PRD). El supuesto intercambio de favores durante las elecciones municipales de 2015 fue revelado por el periódico *Reforma* a partir de las declaraciones ministeriales de dos jefes de sicarios del cártel de Los Rojos, uno de los grupos criminales más poderosos de Morelos y del centro del país y según los testimonios de Alberto Capella, comisionado de Seguridad de Morelos. Los pagos se realizaban a al menos cinco operadores financieros o se entregaban directamente al capo. El cártel también colocaba a miembros de su organización en las estructuras de Gobierno para asegurar que se realizaran los cobros.³

El equipo de trabajo del nuevo gobernador quedó integrado por ex compañeros futbolistas del equipo América, el ex vocero del equipo, su promotor y un ex árbitro, a quien nombró Secretario de Desarrollo Social. Al rendir protesta como gobernador, Blanco reiteró su lealtad al presidente electo, Andrés Manuel López Obrador y agradeció el voto que los ciudadanos dieron al PES, partido por el que contendió. El mensaje a López Obrador cobró relevancia debido a las diferencias que tuvo con la dirigente nacional de Morena, Yeidckol Polevnsky, quien acusó a José Manuel Sanz, jefe de la oficina de la gubernatura, de cooptar a diputados de Morena para fortalecer al PES y convertirlo en grupo parlamentario en el Congreso de Morelos.⁴

³ https://elpais.com/internacional/2018/03/09/mexico/1520611378_081963.html

⁴ <https://www.eluniversal.com.mx/estados/cuau-alinea-americanistas-y-un-arbitro-en-su-gabinete>

Otro conflicto con el que inició el gobierno de Blanco fue que la dirigencia nacional del Partido Encuentro Social (PES) anunció que promovería una controversia constitucional en contra de la designación del nuevo titular de la Fiscalía General del Estado (FGE) de Morelos, Uriel Carmona Gándara. En conferencia de prensa, Hugo Eric Flores, dirigente nacional del PES, dijo que ese nombramiento, aprobado por el Legislativo estatal, tenía como objetivo blindar al gobernador Graco Ramírez.⁵

Seguridad

Una de las principales razones del deterioro de la democracia en Morelos es la incidencia delictiva en el estado. El Estado de Morelos ha estado inmerso en la dinámica del delito de alto impacto en los últimos 20 años. Según datos del Secretariado Ejecutivo del Sistema Nacional de Seguridad Pública, durante 2018 en Morelos ocurrieron 34 homicidios dolosos por cada 100,000 habitantes; casi tres feminicidios, más de dos secuestros y casi 100 robos a casa habitación por cada 100,000 habitantes. Con excepción del robo a casa habitación, todas las cifras aumentaron con respecto al 2017.

De acuerdo al Índice de Paz 2019, el costo económico de la violencia en 2018 en el estado fue de 51,468 pesos per cápita, uno de los más onerosos del país, sólo detrás de Guanajuato, Chihuahua, Guerrero, Baja California y Colima.⁶ Según el mismo índice Morelos quedó en el vigésimo cuarto lugar de 32 como el estado menos pacífico.

⁵ <https://aristeginoticias.com/1902/mexico/va-encuentro-social-contr-fiscal-carnal-de-morelos/>

⁶ Índice de Paz México, 2019.

De acuerdo con datos de la Encuesta Nacional de Victimización y Percepción sobre Seguridad Pública (ENVIPE) 2018, se estima que 38.9% de los hogares en Morelos tuvo, al menos una víctima de delito durante 2017, tres puntos porcentuales por arriba de los 35.6% nacional. La tasa de delito más frecuente por cada cien mil habitantes para la población de 18 años y más en el estado fue la de robo o asalto en calle o transporte público (28.8%) seguido muy de cerca por extorsión (25.3%).

En lo referente a percepción sobre la seguridad pública, más de la mitad de la población (66.1%) considera la inseguridad como el problema más importante que aqueja a la entidad, seguido del desempleo con 36.3%. Los datos sobre percepción de seguridad en el estado son escandalosamente altos al alcanzar el 86.4%, y en el entorno cercano, colonia localidad es de 56.4%. Por ende, no es de extrañar que 77.7% considere que la policía de tránsito es corrupta. Esa cifra alcanza los 70.9% para la policía municipal, 70% para los jueces y 69.8 para la policía estatal.⁷

Esta situación de inseguridad y percepción de la misma, ha tenido repercusiones en la actividad económica del estado. Después de alcanzar un crecimiento de 5.0% en 2017—en parte explicado por la inyección de recursos a la industria de la construcción durante el último trimestre, a raíz del sismo de septiembre—, la economía del estado entró a un terreno de clara debilidad, al registrar una caída del PIB de 0.7% en 2018. De hecho, Morelos fue uno de los siete estados que registraron una variación negativa del PIB en el país. Aunque el sector primario alcanzó un incremento de 5.9%, éste no fue suficiente para compensar el modesto crecimiento de los servicios (0.4%), ni la caída de la industria (-3.5%). Al interior de este

⁷INEGI, *ENVIPE 2017 y 2018*. Disponible en: < <https://www.inegi.org.mx/programas/envipe/2017/>> y <https://www.inegi.org.mx/programas/enve/2018/>

sector, todos sus componentes se ubicaron en terreno negativo. En este entorno, la generación de empleos formales solo aumentó 2.5% en el año (vs. 4.1% del nacional).⁸ La inversión extranjera directa también sufrió una caída importante con relación a las cifras de 2017, al pasar de 595.1 millones de dólares a 254.5 millones de dólares en 2018. Esto hizo que el estado pasara de la posición 16 en este rubro en el 2017 a la 22.

Movimientos sociales y densidad

El estado de Morelos tiene una tradición de organización comunitaria y social muy antigua. Es interesante observar que, siendo un estado parecido a Tlaxcala o Aguascalientes en extensión, Morelos tenga casi el doble de organizaciones de la sociedad civil (OSC) que dichos estados. Morelos cuenta con 1,086 OSC, mientras que Aguascalientes tiene 436 y Tlaxcala 520. En términos de población, Morelos tiene cifras muy parecida a Querétaro, y nuevamente el número de OSC del primero sobrepasa con creces la cifra del segundo.⁹ Lo anterior es una clara muestra de la fuerte densidad organizativa de la sociedad morelense.

Asimismo, Morelos es un estado en el que históricamente se han presentado movilizaciones sociales importantes, incluidos los movimientos guerrilleros que datan desde los años 40. Tal es el caso del movimiento jaramillista, inspiración de movimientos muchos más recientes como es el caso del Comando Jaramillista Morelense 23 de mayo o Comando Jaramillista de la Región Oriente, que hasta mediados de la década del 2010 seguían activos.

⁸ Citibanamex, *Indicadores Regionales de Actividad Económica [IRAE] 2018* [PDF]. Disponible en: <<https://www.banamex.com/sitios/analisis-financiero/pdf/revistas/IRAE/IRAE2018.pdf>>; Citibanamex, *IRAE 2019*. Disponible en: <<https://www.banamex.com/sitios/analisis-financiero/pdf/revistas/IRAE/IRAE-2019.pdf>>.

⁹ CEMEFI, <https://www.cemefi.org/programas/informacion-3er-sector>.

Durante el 2018 hubo al menos tres temas relevantes que generaron movilizaciones en el estado. El primero se refiere a las manifestaciones contra los casos de feminicidio en el estado que ocurrieron Tepoztlán y Cuernavaca y que reunieron a cientos de mujeres que exigieron a las autoridades el derecho a una vida libre de violencia. Según datos de la Comisión Independiente de Derechos Humanos de Morelos, A.C. en el periodo de 2000 al 31 de julio de 2018 se habían cometido 890 feminicidios ante la indiferencia del gobierno.

Los manifestantes, en su mayoría mujeres, exigieron que, en un plazo no mayor a 15 días, la Segob y las instancias correspondientes emitieran un informe sobre las propuestas realizadas en las XV Conclusiones del Informe que sirvió de sustento para que fuera decretada la AVG; el aumento de presupuesto para el Instituto de la Mujer en la entidad a fin de realizar una base de datos para atender los casos; justicia integral para todas las víctimas de feminicidio.

Otro tema que generó que grupos de ciudadanos tomaran las calles fue el problema que se suscitó con la Universidad Autónoma del Estado de Morelos (UAEM). El 20 de septiembre de 2018 el Sindicato Independiente de Trabajadores Académicos Universidad Autónoma del Estado de Morelos (SITUAEM) estalló la huelga en las más de 40 unidades académicas e instalaciones de la máxima casa de estudios de la entidad, dejando sin clases a más de 43 mil estudiantes, debido a la falta de pago de más de seis mil trabajadores. La demanda de trabajadores y estudiantes era que el entonces gobernador Graco Ramírez Garrido otorgara los recursos para que la institución pudiera pagar la nómina y las prestaciones a los trabajadores.

De acuerdo con la secretaria general de la UAEM, Fabiola Álvarez Velasco, el déficit histórico de la universidad tiene que ver con la falta de reconocimiento del gobierno federal a la matrícula. Aseguró que se necesitan 640 millones de pesos para cumplir con el pago de salarios y prestaciones de todo el año y que es una exigencia de la comunidad universitaria que el gobierno de Morelos cumpla con su ofrecimiento de gestionar esos recursos. Además de la huelga, este hecho fue motivo de distintas protestas y movilizaciones que incluso generaron cierres de entronques viales y carreteros, como el Paso Express, con dirección de norte a sur.¹⁰

Luego de 35 días de huelga, y en medio de protestas, trabajadores académicos acordaron retirar las banderas rojinegras de la UAEM, lo que implica el regreso a clases de 43 mil estudiantes. En asamblea general, el secretario general del SITUAEM, Mario Cortés Montes, presentó a los académicos el acuerdo firmado con el Gobierno del Estado y el rector de la UAEM, en donde se comprometieron a pagar las catorcenas que se les adeudaban, garantizar los pagos hasta noviembre y seguir con las gestiones del rescate financiero. Tras una discusión de más de dos horas, sometieron a votación el levantamiento de la huelga; mil 343 académicos votaron a favor y 154 en contra.¹¹

Otro asunto que movilizó a un grupo de ciudadanos en el mes de febrero fue que, a seis meses del sismo del 19 de septiembre del 2017, vecinos de distintas colonias de Jojutla que resultaron afectados por el sismo, denunciaron que los apoyos a la reconstrucción no les habían llegado y no habían tenido respuesta de las autoridades. Con esa justificación, varios

¹⁰ <https://www.proceso.com.mx/551827/estalla-la-huelga-en-la-uaem-por-falta-de-pago-a-trabajadores-dejan-sin-clases-a-43-mil-estudiantes>

¹¹ <https://www.diariodemorelos.com/noticias/descuelgan-banderas-en-uaem-finaliza-huelga>

damnificados tomaron las instalaciones de la Secretaría de Desarrollo Agrario, Territorial y Urbano (Sedatu) en la capital del estado, en demanda de la entrega de apoyos para la reconstrucción de sus viviendas. De hecho, aproximadamente 25 personas pernoctaron en el lugar y advirtieron que continuarían ahí hasta recibir respuesta.

Desde marzo de 2018 han realizado diferentes acciones para demandar soluciones a la situación de sus viviendas, como las manifestaciones y toma de carreteras en distintos puntos del estado. Argumentan que tanto Sedatu y Bansefi se deslindan del problema dejándolos sin los apoyos.

Conclusión

La situación de la democracia en Morelos ha sufrido un claro deterioro en los últimos 15 años. El descontento de la gente con la gestión del gobernador Graco Ramírez se documentó por distintas encuestas desde su tercer año de gobierno. Éste terminó su mandato acusado de corrupción, enriquecimiento inexplicable, complicidad con grupos criminales y persecución a sus enemigos políticos. De hecho, hay quienes lo califican como “el peor” gobernador en la historia reciente de Morelos.¹²

El gobierno de Ramírez no sólo no detuvo los homicidios y las desapariciones, Morelos también se convirtió en la segunda entidad con declaración de Alerta de Violencia de Género. El 10 de agosto de 2015, la Comisión Nacional para Prevenir y Erradicar la Violencia contra las Mujeres (Conavim) la declaró en 11 municipios de la entidad.

¹² <https://www.proceso.com.mx/553071/llega-a-su-fin-el-peor-gobierno-de-morelos>

Pero muy probablemente el episodio más dramático de dicho sexenio en materia de violencia fueron las fosas clandestinas que su fiscalía cavó en Tetelcingo y Jojutla para colocar ahí a centenares de cuerpos sin identificar.

De acuerdo con Jorge Sicilia: “El gobierno de Morelos será la administración del infierno, literal”, con una deuda millonaria, en medio de una guerra por la plaza de los cárteles, con grupos organizados de autodefensas, con una economía que no crece y una universidad en serios problemas porque necesita un rescate de casi mil 800 millones de pesos. No sólo eso: hay cientos de familias afectadas por el sismo del 19 de septiembre de 2017, quienes hasta ahora no han recibido los apoyos prometidos para la recuperación de su patrimonio familiar.¹³

Por todo lo anterior, no es de extrañar que Morelos haya tenido una caída constante el Índice de Desarrollo Democrático de 2015 a la fecha y si el gobierno de Blanco no logra dar solución a algunos de todos los problemas referidos en el corto plazo, el deterioro en la situación de la democracia en el estado será más pronunciado.

¹³ <https://www.proceso.com.mx/553071/llega-a-su-fin-el-peor-gobierno-de-morelos>