

Monografía política del estado de Guanajuato en 2018

Sergio Armando González Serna

Introducción

El 1 de julio de 2018, el candidato del PAN a la gubernatura de Guanajuato obtuvo el triunfo con el 49.83% de los votos, conservando así la hegemonía panista en el estado. La victoria también se extendió a 25 de los 46 municipios. A diferencia del resto de los estados de la república, en Guanajuato, el candidato presidencial de Morena y triunfador incontestable en las elecciones federales, se ubicó en segundo lugar, lo que significó una bocanada de aire fresco para los panistas, ante el duro revés a nivel nacional.

A la luz de esos resultados, el objetivo del presente ensayo es realizar una radiografía de la situación de la democracia en el estado de Guanajuato en 2018, año de la última elección para elegir gobernador, concurrente con el proceso electoral federal. El análisis se enfocará en cuatro dimensiones: 1) elecciones, 2) seguridad pública, 3) derechos humanos, y 4) movilización social.

Aunque los análisis sobre los procesos democráticos en el ámbito local o estatal han sido muy poco desarrollados en México en comparación con lo realizado a nivel federal, el presente ensayo pretenderá incorporar la experiencia política reciente de Guanajuato dentro de este campo, con la intención de alcanzar una comprensión más amplia del desarrollo democrático de un estado con más de 6 millones de habitantes y un padrón electoral superior a los 4.3 millones de ciudadanos.

Es preciso añadir que Guanajuato es el sexto estado más poblado del país y casi el 50% de la población guanajuatense está concentrada en tan solo 4 de los 46 municipios, uno de los cuales tiene más de un millón y medio de habitantes: León, seguido por los municipios más importantes para el desarrollo económico del estado: Irapuato, Celaya y Salamanca. Lo anterior es de suma importancia para comprender la histórica fuerza política del PAN y la falta de alternancia en el poder, debidas ambas en buena medida, al desarrollo de sociedades urbanas de clase media en los municipios del corredor industrial del Bajío.

La hegemonía del PAN y la falta de alternancia

En la contienda por la gubernatura de Guanajuato en 2018, con el 49.83% de los sufragios y más de un millón de votos, el triunfo de Diego Sinhué, candidato de la coalición ‘Por Guanajuato al Frente’ (conformada por el PAN, el PRD y Movimiento Ciudadano), aseguró la continuidad del PAN en el poder, partido que gobierna en ese estado desde hace 27 años. Sinhué, de 37 años y originario de la ciudad de León, fue Secretario de Organización de Acción Juvenil del PAN en León, regidor de la misma ciudad, diputado local y federal y Secretario de Desarrollo Social en el estado.

El candidato de la coalición Juntos Haremos Historia (que incluyó a Morena, al PT y al PES), Francisco Ricardo Sheffield, quedó en segundo lugar con el 24.31% de los votos; mientras que Gerardo Sánchez del PRI apenas alcanzó el 12.77%. Con este resultado Morena se ubicó como la segunda fuerza en el estado, desplazando al PRI y logrando la mejor votación histórica para un candidato postulado por la izquierda, con más de medio millón de votos.

Los otros dos aspirantes a la gubernatura, Felipe Camarena, del Partido Verde, y María Bertha Solórzano, de Nueva Alianza, obtuvieron 6.80% y 2.81%, respectivamente. Es preciso señalar que el abstencionismo alcanzó el 47.3%, lo que representa un incremento con respecto a las dos elecciones previas para Gobernador en las que la participación rondaba el 60%.

De igual forma, en las elecciones locales de 2018, el PAN ganó 25 municipios, mientras que el PRI se llevó 11, Morena solamente obtuvo 5 alcaldías, el Partido Verde y el PRD 2, y Nueva Alianza 1. El PAN ganó las principales ciudades, incluyendo León, Irapuato, Celaya, San Miguel de Allende, Silao y la capital, Guanajuato, mientras que Morena se quedó con Salamanca.

El PAN también mantuvo su hegemonía en el Congreso local. Ganó 19 de 36 escaños, a los que se sumarán 1 del PRD y 1 de Movimiento Ciudadano. Morena obtuvo 6 curules, el PRI 3, el Verde 3, y Nueva Alianza 1. Este resultado le otorga al PAN la mayoría simple, pero lo obligará a negociar si quiere alcanzar alguna mayoría calificada. No obstante, la mayoría lograda le garantiza al Gobernador la cooperación del Poder Legislativo local para implementar las políticas de su programa de gobierno.

Por último, cabe mencionar que el Tribunal Electoral de Guanajuato informó que fueron tramitadas 63 impugnaciones contra la elección de gobernador, ayuntamientos y distritos locales. Morena fue el partido político que más recursos interpuso para la impugnación de los resultados con 21, seguido por el PT con 11.

La seguridad pública

Hasta hace un par de años, Guanajuato se caracterizaba por su dinamismo económico y su tranquilidad. El corredor industrial del Bajío es un polo de atracción de inversiones y generación de empleos. Apenas en los últimos cinco años se establecieron tres de las principales armadoras de autos japonesas (Honda, Toyota y Mazda).

No obstante, recientemente la región se ha visto azotada por un aumento en la incidencia delictiva sin parangón en las últimas décadas. Durante 2018, Guanajuato se ubicó como una de las entidades más violentas del país. De enero a noviembre de 2018, se registraron 2 mil 988 víctimas de homicidio doloso, con un total de 2 mil 367 carpetas de investigación iniciadas, de acuerdo con cifras del Secretariado Ejecutivo del Sistema Nacional de Seguridad Pública (SESNSP).

El deterioro y la descomposición social, así como el aumento en los niveles de violencia resultan evidentes en Guanajuato en los últimos años por tres razones principales, tal como lo señala el Observatorio Nacional Ciudadano. En primer lugar, las tomas clandestinas de combustible de Pemex, aprovechando la gran presencia de ductos por todo el territorio y la refinería de Salamanca, lo que ha dado lugar a un fuerte incremento del “huachicoleo”. En segundo lugar, el surgimiento de grupos de crimen organizado al amparo de estas actividades, como el llamado Cártel de Santa Rosa de Lima, los cuales además se suman a los grupos criminales provenientes de estados vecinos como el Cartel de Jalisco Nueva Generación o los Caballeros Templarios de Michoacán y la pugna entre ellos por el mercado y el territorio. En tercer lugar, el creciente número de feminicidios en el estado. Según datos del SESNSP, entre enero y octubre de 2018, Guanajuato alcanzó el mayor número de homicidios dolosos

de mujeres a nivel nacional; con 262 casos de los 2,246 en total. No obstante, la alerta de género nunca fue declarada.

Dentro de sus propuestas de campaña, el actual Gobernador, Diego Sinhué habló de la creación y operación de centros de atención a víctimas; el impulso a la justicia cívica; el fortalecimiento de las policías municipales; la tecnología e inteligencia contra la delincuencia; el fomento de la participación ciudadana; la recuperación de espacios públicos; el fortalecimiento al combate de la delincuencia organizada; y un sistema de rendición de cuentas. Sin embargo, también señaló que iba a evaluar la conveniencia de continuar con el Programa Escudo, implementado por el ex Gobernador Miguel Márquez para proteger al estado de las incursiones de grupos delincuenciales de Jalisco y Michoacán. Este programa consistió en la instalación de arcos detectores carreteros, cámaras y lectores de placas, por lo que fue extremadamente criticado, debido a su elevado costo de 2,700 millones de pesos.

Libertades y derechos humanos

La desaparición de personas en el estado de Guanajuato ha crecido exponencialmente. Durante la última década -entre abril de 2008 y abril de 2018- se registró la desaparición de 621 guanajuatenses, según la Base Histórica de la Comisión Nacional de Búsqueda de Personas. Asimismo, 6,829 personas fueron registradas como “no localizadas” por la Fiscalía General de Justicia del estado en los últimos tres años (2015-2018), de acuerdo con información proporcionada al portal de noticias *Zona Franca* vía una solicitud de transparencia. Tan sólo de enero a noviembre de 2018, las personas “no localizadas” sumaron 2,660.

Entre 2010 y 2014, la organización *Article 19* documentó 14 casos de agresión a periodistas, un promedio de 2.8 por año; en cambio, entre 2015 y 2018 los casos sumaron 67. Tan sólo en 2018, se documentaron 25 agresiones, lo que implicó un aumento de 47% con relación al 2017. Según el portal *PopLab Periodismo y Opinión Pública*, durante las elecciones de 2018, una reportera de Celaya fue perseguida por un automóvil mientras cubría un operativo en el que se decomisaban despensas en el municipio de Cortazar; la directora del portal de noticias *El Salmantino* fue víctima de una campaña de intimidación en redes sociales; y el director del portal *La Bandera* fue perseguido y atacado a balazos en Moreleón.

Por estas razones, la pasada legislatura local aprobó la Ley de Protección de Personas Defensoras de Derechos Humanos y Periodistas del Estado de Guanajuato, impulsada por los colectivos “Por la Libertad de Expresión” y “Las Libres”. A principios de 2019, se instaló el Consejo Estatal de Protección de Personas Defensoras de Derechos Humanos y Periodistas. Las principales tareas que tendrá el Consejo serán: elaborar el protocolo de seguridad y autoprotección, el diagnóstico estatal anual y el atlas de riesgo.

Mobilización social

La sociedad guanajuatense no es precisamente proclive a la movilización social. Históricamente, los grupos de corte conservador -como los sinarquistas- han estado mejor organizados que aquellos de corte liberal. Por ejemplo, en octubre de 2018, miles de personas marcharon por las calles de las principales ciudades del estado en rechazo a la legalización del aborto en una movilización organizada por el Frente Nacional por la Familia.

De igual forma, según el propio gobierno estatal, en los últimos 12 años no se ha declarado o registrado oficialmente alguna huelga en Guanajuato, lo cual, por una parte, demuestra la estabilidad y la paz laboral del estado -propicia para las inversiones- y, por la otra, deja al descubierto la fragilidad y la incipiente organización sindical. Los principales sindicatos son los de maestros, petroleros y universitarios, seguidos por algunos del sector automotriz, de maquiladoras o ensambladoras de parques industriales y de comerciantes. Alrededor del 60% de las demandas laborales concluye en un proceso de conciliación en las Juntas Locales de Arbitraje, sin llegar al juicio o al paro de labores.

No obstante, también es posible encontrar movilizaciones sociales valiosas para la democracia local y las libertades, como las marchas de las clases medias en favor de la paz; o las protestas de diversas organizaciones sociales guanajuatenses en el Congreso local, en diciembre de 2018, contra el nombramiento de Carlos Zamarripa como Fiscal General del Estado por considerarlo un “Fiscal Carnal” o “a modo” impuesto por el PAN.

Algunos datos económicos

Entre 2010 y 2017, el estado tuvo un crecimiento económico del 5.2% en promedio, ubicándose por encima de la media nacional que fue de 3.1%. En 2018, la economía estatal creció al 1.4%, dando muestras de una desaceleración, mientras que la tasa de desempleo en 2018 fue del 3.8%. Además, según datos del gobierno estatal, en 2018, se establecieron en Guanajuato más de 30 proyectos de inversión, mismos que representan alrededor de mil millones de pesos y la promesa de quince mil nuevos empleos. No obstante, algunas inversiones en el estado han sido frenadas a causa de la inseguridad.

Por otra parte, de acuerdo con datos de Coneval (2016), alrededor de 2.5 millones de personas (el 42% de la población del estado) están en situación de pobreza y 260 mil de ellos, en pobreza extrema. En los municipios de Atarjea, Xichú, Santiago Maravatío, Jerécuaro, Ocampo, San Diego y Santa Catarina, más del 65% de sus habitantes se encuentran en situación de pobreza. Asimismo, en Guanajuato, la brecha de ingresos entre el 10% de su población más rica y el 10% de su población más pobre es de 30 veces, cifra superior al promedio nacional que es de 20.7 veces, de acuerdo con información de la ENIGH del INEGI. De igual forma, el coeficiente Gini para el estado en 2016 fue de 0.576, lo que la ubica como la segunda entidad con mayor desigualdad de ingresos, sólo detrás de Nuevo León, según cálculos del Coneval.

Por último, es importante señalar la relevancia de los migrantes guanajuatenses. Durante 2018, Guanajuato recibió un total de 3 mil millones de pesos provenientes de las remesas enviadas desde Estados Unidos. Esto representa un aumento del 10% con respecto a 2017 y lo ubica como el tercer estado de la República que más remesas recibió en el país, al concentrar el 9% del total nacional.

Conclusiones

Como se mostró a lo largo del análisis, en Guanajuato coexiste una longeva hegemonía panista a nivel estatal y municipal con altos niveles de desarrollo económico y una creciente ola de violencia e inseguridad. Además, desde hace 27 años, las administraciones del PAN, al tener el control de los poderes ejecutivo y legislativo, no enfrentan oposición para llevar adelante sus programas de gobierno. Lo anterior indica una clara ausencia de contrapesos

institucionales, agravada por la casi nula movilización social y sindical, lo que nos habla de un déficit democrático en Guanajuato.

En suma, este modelo que privilegia la estabilidad social y laboral, buscando atraer inversiones, crecimiento económico y generación de empleos, pareciera estar dando muestras de agotamiento. El crimen organizado, el “huachicoleo”, los feminicidios, las desapariciones forzadas y la violencia contra los periodistas son claros indicios de que el sistema político y las instituciones de la democracia guanajuatense se encuentran bajo amenaza.

No obstante, al continuar el mismo partido en el gobierno, es posible esperar que la transición política sea más tersa y fluida, lo que podrá servir para que la estrategia, al menos en materia de seguridad -que es la asignatura más urgente-, no se vea interrumpida o se tenga que recrear. La nueva administración tendrá que trabajar muy fuerte para recuperar la confianza ciudadana en las instituciones, profundizar en materia de libertades y regresar la tranquilidad a las familias guanajuatenses.